



Participatieverslag

Behorend bij het raadsvoorstel tot vaststelling van de
'Wijziging omgevingsplan Ridderkerk: Geur en Trillingen'

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Het onderwerp en doel van de participatie	4
3	Analyse van betrokken partijen.....	5
	Partijen die bij de voorbereiding van de wijziging worden betrokken.....	5
	Partijen die vanaf de start van de formele procedure kunnen reageren.....	5
4	Mate van invloed en proces tot besluitvorming	6
	Stap 1 Kennisgeving voorbereiden wijziging omgevingsplan	6
	Stap 2 Afstemming over het concept-ontwerpwijzigingsbesluit.....	6
	Stap 3 Formele procedure wijziging omgevingsplan	7
	Stap 4 Besluitvorming over wijziging omgevingsplan.....	7
	Bijlage 1 Resultaten overleg over het concept-ontwerpwijzigingsbesluit	9

1 Inleiding

Dit participatieverslag hoort bij het raadsvoorstel van 24 september 2026 waarin is besloten over wijziging van het omgevingsplan Ridderkerk voor de thema's geur en trillingen.

Met deze wijziging worden er regels over regels over geur en trillingen bij milieubelastende activiteiten opgenomen in het permanente deel van het omgevingsplan van Ridderkerk. De wijziging is beleidsarm en bevat regels:

- die eerder van het Rijk naar gemeenten zijn overgegaan via de zogenaamde Bruidsschat;
- die zijn aangepast aan de instructieregels van het Rijk en de provincie Zuid-Holland;
- die, voor wat betreft geur, aansluiten bij het beleid en de ambities zoals opgenomen in de Omgevingsvisie Ridderkerk.

Bij besluitvorming over de vaststelling van deze wijziging moet de gemeenteraad laten weten hoe inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken. Ook moet vermeld worden wat we met de resultaten van participatie hebben gedaan. Dit staat in artikel 10.2, lid 2 van het Omgevingsbesluit en wordt de motiveringsplicht genoemd. Dit participatieverslag geeft daar invulling aan.

Verder is ook rekening gehouden met de regels van de gemeentelijke nota Betrokken Samenleving van 23 mei 2024.

2 Het onderwerp en doel van de participatie

Op 12 december 2024 heeft de gemeenteraad van Ridderkerk het [Transitieplan Ridderkerk 2024](#) vastgesteld. Het transitieplan beschrijft een geleidelijke en gestructureerde aanpak met keuzes en stappen om van een tijdelijk omgevingsplan tot een permanent omgevingsplan te komen. Deze wijziging voorziet daarin voor de thema's geur en trillingen.

Het doel van deze omgevingsplanwijziging is om te zorgen voor een gezonde leefomgeving. De regels dragen daaraan bij door te zorgen voor een aanvaardbaar hinderniveau als gevolg van diverse milieubelastende activiteiten. Deze doelen komen terug in de In het omgevingsplan opgenomen oogmerken. Deze oogmerken vormen het kader voor de regels en sluiten aan bij de doelen van de Omgevingswet.

In de nota Betrokken Samenleving zijn verschillende doelen beschreven waaraan participatie kan bijdragen, namelijk:

- het vergroten van zorgvuldige besluitvorming (het maken van een goede afweging tussen alle belangen);
- het vergroten van zeggenschap en actief burgerschap;
- het vergroten of verbeteren van de kwaliteit van beleid, plannen of regels;
- het vergroten van begrip voor beleid of plannen;
- het vergroten van de betrokkenheid van inwoners;
- het realiseren van beleidsdoelen, waar de kennis en ervaring van de samenleving voor nodig is.

De participatie over deze wijziging is vooral bedoeld om te zorgen dat de kwaliteit van de regels in het omgevingsplan verbetert. Dit doel is van invloed op de partijen die we bij de voorbereiding hebben betrokken.

3 Analyse van betrokken partijen

In het kader van de voorbereiding van deze wijziging zijn alle betrokken partijen geanalyseerd. Gelet op de beperkte impact die deze wijziging van het omgevingsplan heeft op de fysieke leefomgeving, is besloten participatie te beperken tot het raadplegen van ketenpartners en belanghebbende organisaties. De voorliggende wijziging van het omgevingsplan is namelijk zoveel als mogelijk een voortzetting is van het bestaande beleid. Verder vraagt de interpretatie van deze wijziging specialistische kennis.

Hieronder is toegelicht welke partijen bij de voorbereiding van deze wijziging zijn betrokken. Andere organisaties, inwoners, ondernemers of maatschappelijke instellingen konden bij de start van de formele procedure reageren op de ontwerpwijziging door een zienswijze in te dienen.

Partijen die bij de voorbereiding van de wijziging zijn betrokken

- Ketenpartners
 - Provincie Zuid-Holland
 - Dienst Centraal Milieubeheer Rijnmond (DCMR)
 - Waterschap Hollandse Delta (WSHD)
 - Gemeentelijke Gezondheidsdienst Rotterdam-Rijnmond (GGD)
 - Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR)
- Organisaties
 - Gemeenten Hendrik Ido Ambacht, Zwijndrecht, Barendrecht en Rotterdam
 - Beleidsplatform Natuur, Milieu en Duurzaamheid

Partijen die vanaf de start van de formele procedure konden reageren

- Organisaties
 - E.On Benelux
 - NV Eneco
 - Tennet
 - Natuur- en recreatieschap IJsselmonde
 - Nederlandse Aardolie Maatschappij – NAM BV
 - N.V. Nederlandse Gasunie West
 - Oasen N.V.
 - Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid
 - Staatsbosbeheer
 - Stedin B.V
 - Stichting Het Zuid-Hollands Landschap
- Overige stakeholders
 - Inwoners
 - Ondernemers
 - Maatschappelijke instellingen

4 Mate van invloed en proces tot besluitvorming

In de nota Betrokken Samenleving is een indeling van participatieniveaus opgenomen (pagina 7 van de nota) en zijn spelregels geformuleerd in hoofdstuk 5. In onderstaand overzicht is voor de voorliggende wijziging per stap beschreven of er sprake is geweest van participatie, door welke partijen en tot welk niveau. De aanpak per partij kan daarbij verschillen. Dit heeft te maken met ieders houding, belang en invloed ten opzichte van het onderwerp van participatie.

Stap 1 Kennisgeving voorbereiden wijziging omgevingsplan

- Geen participatie

Als een gemeente een wijziging van het omgevingsplan gaat maken, dan moet ze daarvan een kennisgeving doen. In die kennisgeving staat hoe de gemeente participatie zal gaan vormgeven. Dit staat in artikel 10.2, lid 1 van het Omgevingsbesluit. De kennisgeving is op [12 februari 2026](#) gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Stap 2 Afstemming over het concept-ontwerp wijzigingsbesluit

- Niveau participatie: Raadplegen
- Partijen:
 - Provincie Zuid-Holland
 - Dienst Centraal Milieubeheer Rijnmond (DCMR)
 - Waterschap Hollandse Delta (WSHD)
 - Gemeentelijke Gezondheidsdienst Rotterdam-Rijnmond (GGD)
 - Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR)
 - Gemeenten Hendrik Ido Ambacht, Zwijndrecht, Barendrecht en Rotterdam
 - Beleidsplatform Natuur, Milieu en Duurzaamheid

Deze partijen zijn gekozen vanwege hun directe belang of (mede)verantwoordelijkheid voor een goede leefomgevingskwaliteit of vanwege hun deskundigheid op het gebied van geur of trillingen bij milieubelastende activiteiten. Dit sluit aan bij artikel 2.2 van de Omgevingswet waarin is geregeld dat overheden hun taken en bevoegdheden zo moeten uitoefenen dat er goede onderlinge afstemming is.

In het kader van deze afstemming hebben de genoemde partijen op 12 februari 2026 een conceptversie van de regelset en de motivering ontvangen. Zij hebben tot en met 12 maart 2026 de tijd gekregen om hierop te reageren. De reacties zijn samengevat en voorzien van een reactie (bijlage 1).

Stap 3 Formele procedure wijziging omgevingsplan

- Niveau participatie: Raadplegen
- Partijen:
 - Provincie Zuid-Holland
 - Iedereen

Na een akkoord van burgemeester en wethouders op het ontwerpwijzigingsbesluit is op [23 april 2026](#) de formele voorbereidingsprocedure conform Afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht gestart met een kennisgeving in het Gemeenteblad. Vanaf 24 april 2026 tot en met 4 juni 2026 heeft het [ontwerpwijzigingsbesluit](#) zes weken ter inzage gelegen. Iedereen kon gedurende de inzagetermijn reageren op het ontwerpwijzigingsbesluit door een zienswijze in te dienen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

Stap 4 Besluitvorming over wijziging omgevingsplan

- Niveau participatie: Informeren
- Partijen:
 - Provincie Zuid-Holland
 - Iedereen die een zienswijze heeft ingediend

Het (gewijzigde) wijzigingsbesluit omgevingsplan is vervolgens ter besluitvorming aangeboden aan de gemeenteraad. Wanneer de gemeenteraad besluit het wijzigingsbesluit omgevingsplan vast te stellen, wordt het wijzigingsbesluit gepubliceerd en start de beroepstermijn van zes weken. De gemeente informeert de provincie Zuid-Holland hierover.

Binnen de beroepstermijn hebben belanghebbenden de mogelijkheid een beroepschrift in te dienen bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het wijzigingsbesluit treedt vier weken nadat het bekend is gemaakt in werking.

Stap	Onderwerp	Betrokken partijen	Mate van invloed
Vorbereiden wijziging omgevingsplan			
	1. Kennisgeving vorbereiden wijziging omgevingsplan	Geen	Geen
	2. Afstemming over het concept-ontwerp wijziging besluit van het omgevingsplan voor de thema's geur en trillingen	- Partijen met een directe belang of (mede)verantwoordelijkheid voor een goede leefomgevingskwaliteit - Partijen met deskundigheid op het gebied van geur of trillingen bij milieubelastende activiteiten	Raadplegen
Formele procedure wijziging omgevingsplan			
	3. Terinzagelegging ontwerp 1 ^e wijziging omgevingsplan voor het thema bodem	Iedereen	Raadplegen
Besluitvorming over wijziging omgevingsplan			
	4. Terugkoppeling over besluitvorming	- Provincie Zuid-Holland - Iedereen die een zienswijze heeft ingediend	Informeren

Bijlage 1 Resultaten overleg over het concept-ontwerpwijzigingsbesluit

#	Partij	Thema	Reactie	Verwerking
1	Gemeente Barendrecht		De gemeente heeft geen opmerkingen over het concept-ontwerpwijzigingsbesluit	-
2	Gemeente Zwijndrecht		De gemeente heeft geen opmerkingen over het concept-ontwerpwijzigingsbesluit	-
3	GGD Rotterdam-Rijnmond	Geur	Ondanks het aanhouden van waarden of afstanden tussen een activiteit waarbij mest wordt opgeslagen en een geurgevoelig gebouw, kan toch geuroverlast optreden. Het bevoegd gezag heeft dan de mogelijkheid om aanvullende eisen te stellen met maatwerkvoorschriften Bij het stellen van aanvullende eisen via maatwerkvoorschriften kan ook worden gekeken naar maatregelen die genomen kunnen worden met betrekking tot het stalmanagement en mestbeheer. Onder dat laatste valt bijvoorbeeld het afdekken van mest en de frequentie en tijdstip van de aan- en afvoer van mest. Ook met technische maatregelen kan geurhinder beperkt worden. Bijvoorbeeld door het verplaatsen of verhogen van een emissiepunt, mechanische ventilatie of het toepassen van luchtwassers. Bij paarden is met name het mestbeheer relevant om geurhinder te voorkomen vanwege open stallen. Denk bij een klein aantal paarden kan gedacht worden aan het dagelijks verwijderen van mest uit de stallen, goed afdekken en regelmatig afvoeren. Bij een groter aantal paarden is compostering of afvoeren voor externe vergisting een mogelijkheid.	De reactie is opgenomen in de artikelsgewijze toelichting van het omgevingsplan.

4	GGD Rotterdam-Rijnmond	Geur	De GGD hanteert uit voorzorg een afstand van 250 meter tussen intensieve veehouderij en gevoelige bestemmingen. Bij geitenhouderijen is dat 1 km (na recent advies Gezondheidsraad). De GGD geeft ook advies op maat, bijvoorbeeld bij uitbreiding of nieuwvestiging van een veehouderij geeft.	Intensieve veehouderijen en geitenhouderijen zijn niet aanwezig en ook niet toegestaan in Ridderkerk. Het omgevingsplan bevat daarvoor dus ook geen regels.
5	GGD Rotterdam-Rijnmond	Geur	Bij het in een dierenverblijf houden van dieren met een geuremissiefactor heeft de GGD aan de hand van het percentage gehinderden bepaald welke waarden voor geur zij acceptabel vindt. Bij woonfuncties vindt de GGD minder dan 12% geurhinder acceptabel. Dit komt overeen met maximaal 2 OU/m³ voorgrondbelasting. Op locaties in het buitengebied vindt de GGD minder dan 20% geurhinder acceptabel. Dit komt overeen met een voorgrondbelasting van maximaal 5 OU/m³.	Het uitgangspunt bij de voorliggende wijziging is om beleidsarm te wijzigen. Intensieve veehouderijen en geitenhouderijen zijn niet aanwezig en ook niet toegestaan in Ridderkerk. Daarom hanteren wij de normen zoals die voorheen opgenomen waren in het Activiteitenbesluit milieubeheer en die zijn opgenomen in de Bruidsschat, namelijk 2 OU/m ³ binnen de bebouwingscontour geur en 8 OU/m ³ buiten de bebouwingscontour geur. Wij verwachten dat deze normen volstaan om onaanvaardbare geurhinder te voorkomen.
6	GGD Rotterdam-Rijnmond	Geur	Bij het in een dierenverblijf houden van landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor moeten in het omgevingsplan minimale afstanden zijn opgenomen. De GGD adviseert om in dat geval 100 meter aan te houden. Een kleinere afstand zou kunnen als een goed woon- en leefklimaat wordt gewaarborgd	Deze afstanden zijn opgenomen in afdeling 7.4 in de paragraaf 'Landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's voor het berijden houden'. Binnen de bebouwingscontour geur is een minimale afstand van 100 meter opgenomen. In het gebied buiten de bebouwingscontour geur is het voldoende om 50 meter aan te houden. Dit sluit aan bij het agrarisch gebruik van deze gebieden en is ook overeenkomstig het huidige beleid.

7	GGD Rotterdam-Rijnmond	Geur	Welke regels voor geur hanteert Ridderkerk voor industriële activiteiten? Volgens de instructieregels in artikel 5.92 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moet het omgevingsplan erin voorzien dat de geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. In 2025 is hiervoor een handreiking opgesteld in opdracht van VNG, IPO en het ministerie van IenW: Nieuwe handreiking geur door industrie Informatiepunt Leefomgeving).	In deze wijziging zijn nog geen regels voor industriële activiteiten opgenomen. We zullen de genoemde handreiking gebruiken op het moment dat we met die regels aan de slag gaan.
8	GGD Rotterdam-Rijnmond	Trillingen	Bij industriële activiteiten treden bij afstanden groter dan 250 meter van de trillingsbron bijna nooit goed voelbare trillingen op (Kenniscentrum InfoMil). Binnen 250 meter van industriële activiteiten adviseert de GGD onderzoek naar effecten en maatregelen.	Voor trillingen zijn algemene regels opgenomen. Deze regels gelden voor alle activiteiten die trillingen veroorzaken in een frequentie van 1 tot 80 Hz in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw. Het opnemen van een zone is om die reden niet nodig.
9	Provincie Zuid-Holland		Het aangeboden concept-ontwerpwijzigingsbesluit houdt voldoende rekening met de provinciale belangen. Het plan is dus akkoord.	-